

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W SIERADZU**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie nadania Statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Sieradzu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872) w związku z art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, 1693, 1938 i 2760) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nadaje się Statut Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Sieradzu, zgodnie z brzmieniem załącznika do uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr IX/67/2015 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieradzu (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2015 r. poz. 2746).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Sieradza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Sieradzu

**Magdalena Słupińska**

## **STATUT MIEJSKIEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W SIERADZU**

### **Rozdział 1 Postanowienia ogólne**

**§ 1.** Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sieradzu, zwany dalej „Ośrodkiem”, utworzony został na podstawie uchwały Nr X/66/90 Miejskiej Rady Narodowej w Sieradzu z dnia 28 lutego 1990 r. w sprawie powołania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieradzu.

**§ 2. 1.** Ośrodek jest jednostką organizacyjną miasta Sieradza, nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzoną w formie jednostki budżetowej Miasta.

2. Siedzibą Ośrodka jest miasto Sieradz.

3. Obszarem działania Ośrodka jest miasto Sieradz.

**§ 3.** Organami nadzorującymi Ośrodek są Wojewoda Łódzki i Prezydent Miasta Sieradza.

**§ 4.** Nazwa Ośrodka brzmi: „Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sieradzu”.

### **Rozdział 2 Przedmiot działalności Ośrodka**

**§ 5.** Celem działalności Ośrodka jest:

- 1) pomoc osobom i rodzinom w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia, a także zapobieganie powstawaniu takich sytuacji,
- 2) wspieranie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb życiowych oraz życiowego usamodzielnienia i integracji ze środowiskiem.

**§ 6. 1.** Ośrodek realizuje zadania:

- 1) własne gminy,
- 2) zlecone gminie z zakresu administracji rządowej,
- 3) inne wynikające z bieżących potrzeb gminy,
- 4) wynikające z rządowych programów.

2. Ośrodek wykonuje zadania dotyczące:

- 1) pomocy społecznej, w tym:
  - a) analizy i oceny zjawisk społecznych rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej,
  - b) pobudzania aktywności społecznej w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym,

- c) prowadzenia pracy socjalnej skierowanej na pomoc osobom i rodzinom z wykorzystaniem dostępnych instrumentów aktywnej integracji,
  - d) ustalania uprawnień i realizacji świadczeń pieniężnych, w naturze i usługach oraz pomocy instytucjonalnej zgodnie z ustawą o pomocy społecznej,
  - e) kierowania i ustalania odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i domach pomocy społecznej,
  - f) wypłaty wynagrodzeń za sprawowanie opieki opiekunom ustanawianym przez sąd opiekuńczy,
  - g) organizacji prac społecznie użytecznych oraz realizacji Programów Aktywizacja i Integracja, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
  - h) rozwoju infrastruktury społecznej służącej realizacji zadań pomocy społecznej,
  - i) realizacji pomocy cudzoziemcom,
  - j) realizacji zadań z zakresu interwencji kryzysowej,
  - k) prowadzenie ośrodków wsparcia dziennego znajdujących się w strukturze Ośrodka:
    - „Dziennego Domu Pobytu”,
    - „Ośrodka Adaptacyjnego dla Osób z Niepełnosprawnością ARKA” ,
    - "Klubu Seniora",
  - l) opracowywania i koordynacji realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych,
    - ł) opracowywanie oceny zasobów pomocy społecznej,
  - m) prowadzenia ogrzewalni dla osób bezdomnych,
  - n) rozwijanie nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb,
  - o) prowadzenie i rozwój niezbędnej infrastruktury socjalnej,
  - p) prowadzenie jadalni,
- 2) przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:
- a) prowadzenia poradnictwa specjalistycznego, w tym prawnego, psychologicznego i socjalnego,
  - b) podejmowania interwencji w środowiskach wobec rodzin dotkniętych przemocą w oparciu o procedurę "Niebieskie karty",
  - c) udzielania schronienia dla osób doświadczających przemocy domowej,
  - d) opracowywania i realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową,
  - e) obsługi organizacyjno-technicznej i finansowej Zespołu Interdyscyplinarnego w Sieradzu i grup diagnostyczno-pomocowych.
- 3) świadczeń rodzinnych, w tym ustalanie uprawnień i realizacja świadczeń przewidzianych ustawą o świadczeniach rodzinnych,
- 4) ustalania uprawnień i realizacji zasiłków dla opiekuna,

5) funduszu alimentacyjnego, w tym:

- a) ustalania uprawnień i realizacja świadczeń przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- b) podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.

6) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w tym:

- a) ustalania uprawnień i realizacja świadczeń przewidzianych ustawą o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- b) prowadzenie placówek wsparcia dziennego znajdujących się w strukturze Ośrodka:
  - Świetlicy Środowiskowej „PROMYK”
  - Świetlicy Środowiskowej „U ŻAKÓW”
- c) zapewnianie rodzinom opieki asystenta rodziny,

7) rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, w tym:

- a) aktywizacja osób z niepełnosprawnością,
- b) współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie realizacji zadań dotyczących rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych,

8) ustalania uprawnień do ubezpieczenia zdrowotnego i społecznego osób pobierających zasiłki stałe, niektóre świadczenia opiekuńcze oraz realizujących kontrakt socjalny, indywidualny program zatrudnienia socjalnego lub program wychodzenia z bezdomności, itp. oraz opłacanie należnych składek,

9) diagnozowania potrzeb środowiska lokalnego oraz opracowywanie i realizacja lokalnych programów będących odpowiedzią na potrzeby z zakresu pomocy społecznej, przeciwdziałania przemocy domowej, rozwoju pieczy zastępczej, osób niepełnosprawnych, osób starszych oraz innych środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym,

10) ustalania uprawnień i wypłata dodatków mieszkaniowych oraz dodatku energetycznego,

11) realizacja zadań z zakresu dodatków osłonowych,

12) realizacji zadań z zakresu administracji rządowej związanych z realizacją świadczenia wychowawczego;

13) ustalania uprawnień i wypłata jednorazowych świadczeń określonych ustawą o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,

14) wydawanie zaświadczeń o dochodach dla progeamu "Czyste Powietrze",

15) realizacja rządowych programów finansowanych na podstawie ustaw,

16) realizacja zadań wynikających z innych ustaw i programów,

17) realizacja zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu narkomani i ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w tym:

- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą domową,
- prowadzenie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem od narkotyków oraz członków ich rodzin,
- udzielenie wszechstronnego specjalistycznego poradnictwa socjalnego, pedagogicznego i prawnego,
- prowadzenie konsultacji psychologicznych, w szczególności dla osób doznających przemocy domowej, osób uzależnionych, współuzależnionych,

3. Ośrodek wykonuje inne zadania z zakresu pomocy społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych wynikające z rozeznaczonych potrzeb gminy oraz zadania zlecone przez administrację rządową.

**§ 7.** Przy realizacji zadań statutowych Ośrodek współpracuje z:

- 1) organami administracji rządowej i samorządowej,
- 2) jednostkami organizacyjnymi służby zdrowia, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, Policją, Strażą Miejską, Sądem, Prokuraturą, komornikami, placówkami oświatowymi,
- 3) organizacjami społecznymi, Kościołem Katolickim i innymi kościołami i związkami wyznaniowymi, fundacjami, stowarzyszeniami, pracodawcami, osobami fizycznymi i prawnymi,
- 4) Miejską Komisją Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i innymi podmiotami.

### **Rozdział 3 Zarządzanie i organizacja Ośrodka**

**§ 8.** Działalnością Ośrodka kieruje Dyrektor i reprezentuje go na zewnątrz.

**§ 9.** Szczegółową organizację wewnętrzną i funkcjonowanie Ośrodka określa Dyrektor w drodze regulaminu organizacyjnego, który wchodzi w życie po zatwierdzeniu przez Prezydenta Miasta Sieradza.

**§ 10. 1.** Dyrektor działa jednoosobowo na podstawie pełnomocnictw i upoważnień udzielonych przez Radę Miejską w Sieradzu lub Prezydenta Miasta Sieradza.

2. Dyrektor jest uprawniony do wydawania zarządzeń, regulaminów i instrukcji regulujących funkcjonowanie Ośrodka.

3. Dyrektor jest służbowym przełożonym wszystkich pracowników, zawiera z nimi umowy o pracę i dokonuje wszelkich czynności z zakresu prawa pracy za Ośrodek, który jest pracodawcą zatrudnionych w nim pracowników.

### **Rozdział 4 Gospodarka finansowa i majątkowa Ośrodka**

**§ 11. 1.** Ośrodek prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o zasady określone dla jednostek budżetowych w ustawie o finansach publicznych.

2. Podstawą gospodarki finansowej Ośrodka jest plan dochodów i wydatków, zwany rocznym planem finansowym.

3. Działalność Ośrodka finansowana jest z:

- 1) własnych środków Gminy,
- 2) ze środków budżetu państwa,
- 3) innych - dopuszczalnych przez prawo - źródeł.

4. Uzyskane dochody Ośrodek odprowadza do budżetu miasta Sieradza.

**§ 12.** Ośrodek prowadzi rachunkowość w oparciu o obowiązujące przepisy prawne i sporządza na ich podstawie sprawozdawczość finansową.

**§ 13.** Ośrodek wyposażony jest w majątek określony według spisów inwentaryzacyjnych.

## **Rozdział 5**

### **Postanowienia końcowe**

**§ 14.** Zmiany Statutu Ośrodka dokonywane są w trybie właściwym dla jego uchwalenia.

## **Uzasadnienie**

### **do uchwały w sprawie nadania Statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Sieradzu**

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Jak stwierdza zaś art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 powołanej ustawy, gminne jednostki budżetowe tworzą organy stanowiące tych jednostek, które nadają im jednocześnie statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Ustawodawca zastrzegł, że o przedmiocie działalności gminnej jednostki organizacyjnej - jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Statut jest podstawą działania gminnej jednostki budżetowej, jaką jest ośrodek pomocy społecznej i winien on zawierać wszystkie elementy wymienione w tym przepisie. Ustawodawca wskazał niezbędne minimum, które bezwzględnie musi się znaleźć w statucie jednostki budżetowej, o czym świadczy użyte w tym przepisie sformułowanie "w szczególności." Oznacza to, że możliwe jest określenie w statucie także innych, nie wymienionych w tym przepisie zagadnień.

Dotychczasowy Statut Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieradzu został uchwalony 24 czerwca 2015 r. uchwałą Nr IX/67/2015 Rady Miejskiej w Sieradzu w sprawie uchwalenia Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sieradzu (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2015 r. poz. 2746). Potrzeba nadania nowego Statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Sieradzu spowodowana jest koniecznością dostosowania podstaw działalności Ośrodka do aktualnego stanu prawnego. Zmiana katalogu ustaw stanowiących podstawę działalności Ośrodka i realizowanych przez niego zadań spowodowały konieczność powołania aktualnych przepisów jako podstaw prawnych działania Ośrodka oraz określenie nowego katalogu zadań realizowanych przez MOPS w Sieradzu.

Wskazać należy, że w orzecznictwie sądowym kwestia kwalifikowania statutów jednostek organizacyjnych do kategorii aktów prawa miejscowego lub aktów kierownictwa wewnętrznego jest sporna.

Z jednej strony wyrażany jest pogląd, zgodnie z którym statuty jednostek budżetowych nie stanowią aktów prawa miejscowego, ponieważ nie zawierają norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakładają obowiązków, ani nie przyznają praw nieokreślonymu kręgowi odbiorców (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z 15.09.2009 r., II SA/Bd 431/09, wyrok WSA w Opolu z 13.09.2011 r., II SA/Op 324/11, wyrok WSA w Olsztynie z 21.05.2013 r., II SA/OI 225/13, wyrok WSA w Gliwicach z 3.06.2020 r., III SA/Gl 21/20, wyrok WSA w Poznaniu z 20.04.2016 r., IV SA/Po 109/16).

Przeciwny pogląd zakłada, że statut jednostki budżetowej zawierający normy generalne i abstrakcyjne jest wyrazem władczego działania o charakterze zewnętrznym, a tym samym stanowi akt prawa miejscowego (tak NSA w wyroku z 15.06.2013 r., II OSK 2451/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 11 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/OI 984/10 wskazał, że: "Uchwała o nadaniu statutu miejskiemu ośrodkowi pomocy społecznej jest aktem prawa miejscowego. Adresatami norm ujętych w statucie gminnej jednostki pomocy społecznej są nie tylko podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach tej struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna.").

Jak wynika z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie ww. ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji

gminnych. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 marca 2009 r. sygn. akt II OSK 1526/08 wyraził pogląd, że "(...) instytucja gminna, to taka, szczególnego rodzaju, gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego) kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych."

W ślad za prezentowaną jako druga linią orzecniczą przyjęto, że statut ośrodka pomocy społecznej należy do kategorii aktów prawa miejscowego, albowiem ośrodek pomocy społecznej uznać należy za instytucję gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy ustrojowej.